

"30 anos de SUS: SUStentabilidade para garantia do Direito à Saúde Aumento do financiamento federal e estadual!"

### Atenção Básica

# COORDENADORIA REGIONAL DE SAÚDE CENTRO: UMA NOVA COORDENADORIA, NOVAS POSSIBILIDADES DE MODELOS DE GESTÃO.

Rosana Marques Ferro, Solange Maria de Saboia e Silva, Maria da Glória Zenha Wieliczka, Nivaldo Carneiro Junior, Marta Campagnoni Andrade, Lena Vânia Carneiro Peres, Arlete Florio, Cesar Augusto Inoue, Rodrigo Fonseca Martins Leite, Lucrecia Rejane Settanni, Helio Liberatti 1 Secretaria Municipal De Saúde De São Paulo - Secretaria Municipal De Saúde De São Paulo

# INTRODUÇÃO E JUSTIFICATIVA

A organização dos sistemas gerenciais e assistenciais em Saúde Pública, têm apresentado avanços significativos nos últimos vinte anos. Esse processo ocorreu devido à percepção da insuficiência dos modelos de gestão e processos de trabalho praticados nos primórdios da Saúde Pública. Foi influenciado também, pelas teorias da Administração focalizadas na gestão, organização e interação entre produtividade e bem-estar dos trabalhadores. Entretanto, em algumas instituições a gestão se confunde com exercício do poder e a hierarquia e disciplina são utilizadas como ferramentas para controle do trabalhador. A burocracia quando utilizada como eixo norteador do trabalho acima das necessidades dos indivíduos, perde seu papel organizador e torna-se mecanismo de interrupção da criatividade e da autonomia do indivíduo, impedindo que os saberes enriqueçam o grupo e aumentem sua eficiência. A propensão a confundir o gerenciamento e administração de processos com eventos puramente burocráticos (p.ex., repassar e-mails) nos quais não se leva em conta a articulação do grupo e as necessidades do objeto do trabalho em saúde (o indivíduo), pode tornar as estruturas de gestão simples réplicas de modelos institucionais pré-concebidos, sem levar em conta a missão, visão, estrutura disponível e as pessoas que a compõem. Torna-se relevante ao se estruturar uma Coordenadoria de Saúde e suas Supervisões Técnicas, estudar-se como serão organizadas e de que maneira seus profissionais atuarão para que o objetivo fundamental seja atingido: o bem-estar da comunidade.

#### **OBJETIVOS**

Discutir a organização das Supervisões Técnicas de Saúde (STS) na Coordenadoria Regional de Saúde Centro (CRS Centro).

#### **METODOLOGIA**

A discussão se baseou nas informações de três rodas de conversa e três oficinas de trabalho onde o tema Reestruturação da Rede Assistencial da CRS Centro (RAS Centro) foi discutido. As informações foram registradas em atas e memórias dos principais pontos apontados pelos participantes. Estiveram presentes nos encontros a equipe técnica e administrativa, Conselhos Gestores, representantes dos serviços, parceiros (contrato de gestão e conveniados), diretores de hospitais e a Santa Casa de São Paulo. As rodas de conversa foram realizadas nos meses de julho a setembro de 2017 e as oficinas em agosto, setembro e dezembro do mesmo ano. A primeira oficina foi promovida pela Secretaria Municipal de Saúde (SMS) e os outros encontros pela CRS Centro.



"30 anos de SUS: SUStentabilidade para garantia do Direito à Saúde

#### **RESULTADOS**

Verificou-se que a CRS Centro tem sob sua responsabilidade território peculiar. Possui 450.000 habitantes dos quais 19% são idosos, evidenciando o processo de envelhecimento na região. Além disso, circulam no Centro 2,5 milhões de pessoas (população flutuante) constituídas de trabalhadores que utilizam os serviços de urgência e emergência e as Unidades Básicas de Saúde (UBS). Conta também com imigrantes e 45% da população em situação de rua do Município de São Paulo, população vulnerável que demanda os serviços de saúde locais. Entre os desafios, está a assistência às pessoas em dependência química, que se concentram no bairro da Luz. O dimensionamento da RAS Centro foi feito com base em dados que consideraram apenas a população residente. Os hospitais da região são referências para todo o Município e a população do Centro "compete" pela assistência com outras regiões da cidade. Os recursos assistenciais encontram-se defasados. Além disso, a CRS Centro é uma coordenadoria nova. Está em processo de organização e possui deficiência de recursos humanos e tecnológicos. Houve consenso sobre a necessidade de expansão e reorganização de serviços que incluíam a CRS e as unidades de saúde. Foi discutido a criação de duas Supervisões Técnicas de Saúde (STS) devido à diversidade e ao quantitativo da população atendida. As supervisões teriam por objetivo qualificar o acompanhamento do trabalho no território. A STS Santa Cecília, seria composta por distrito administrativo (D.A.) Bom Retiro, Santa Cecília, Consolação e área de abrangência do Centro de Saúde Escola Barra Funda. A STS Sé, os D.A. Bela Vista, Cambuci, Liberdade, República e Sé. Foi discutido que as STS evitassem o modelo pré-estabelecido que replicava estruturas com perfil burocrático e comprometia o diálogo com os protagonistas das unidades do território. A própria CRS já possuía setores que poderiam apoiar as novas supervisões. Os supervisores trabalhariam com equipes de cinco pessoas, compostas por agente administrativo e assessores técnicos. A missão das STS seria o acompanhamento e apoio técnico às unidades em relação à gestão, à assistência e às ações de prevenção e promoção em saúde.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

A criação das STS foi publicada no Diário Oficial do Município em setembro de 2017. O modelo para elas ainda está em processo de discussão. Pretende-se formar estrutura dinâmica, cujo padrão hierárquico e burocrático seja construído a partir das necessidades dos territórios e seus atores contribuam para a implantação de políticas públicas locais segundo essas necessidades. Modelo ascendente de diagnóstico, planejamento e operacionalização do trabalho ao contrário da execução de tarefas com caráter eminentemente descendente. As diretrizes do Ministério da Saúde quanto da SMS são ferramentas importantes para o planejamento da região. O que parece antagônico, diretrizes e construção local, na verdade não é. As diretrizes são baseadas em dados e saberes e contemplam as características locais. A mudança se baseia no reconhecimento de que alguns programas ou ações devem ser implantados e outros, não são necessários ou deveriam ser adaptados. A Saúde Pública continua enfrentando grandes desafios no Brasil. Uma das ferramentas para tornar nossos serviços mais eficientes e eficazes, será ouvílos e representá-los nas diversas instâncias hierárquicas, para que possamos oferecer maior qualidade na atenção a todos os cidadãos.